

## **О позиции Белорусской партии левых «Справедливый мир» по конституционной реформе Республики Беларусь**

Уважаемые товарищи!

Конституционная реформа – главный политический процесс этого года, который будет определять будущее Беларуси. Наша партия «Справедливый мир» заинтересована в результатах этой реформы и имеет свои взгляды на то, каким должен быть основной закон страны. В конце прошлого года мы уже выработывали свои предложения по изменениям некоторых положений Конституции. Сегодня нам предстоит определить свою позицию в целом по проведению конституционной реформы и высказать наше видение будущего государственного устройства страны.

Белорусская партия левых «Справедливый мир», безусловно, за конституционную реформу, которая с одной стороны должна способствовать созданию условий для устойчивого функционирования сильных и дееспособных государственных институтов, действующих в интересах народа Беларуси и подконтрольных гражданам страны. С другой стороны, цель реформы мы видим в обеспечении гражданам страны больше свобод, больше прав, больше возможностей для реализации своих потребностей и интересов.

Правящий режим, судя по поступающей информации, понимает ее по другому и проводит эту важнейшую кампанию прежде всего в своих интересах, с основной целью - удержания у власти и закрепления существующих порядков. Это подтверждает состав созданной конституционной комиссии. Ни одного представителя оппозиции, ни одного человека с отличными от официальных взглядами там нет. В государственных информационных каналах альтернативная точка зрения также не представлена. Всех, кто высказывает принципиальные позиции о необходимости демократических преобразований, расширения прав и свобод

записывают в экстремисты. Задача поставлена четко и однозначно: сильная президентская власть, снижение роли гражданского общества, урезание возможностей граждан на формирование государственной политики и реализации своих прав и свобод. В целом же деятельность этой комиссии носит закрытый характер, информация о рассматриваемых вопросах сильно дозирована. И главное – все, что подготовит конституционная комиссия, будет подвергнуто ревизии президентом и только потом, после его правок, проект изменений в Конституцию будет обнародован.

Это понимание конституционной реформы существующей властью и понятно, что говорить о демократичности, открытости и учете интересов граждан пока не приходится.

А какой наш подход к вопросу изменений Конституции?

Прежде всего, Белорусская партия «Справедливый мир» исходит из того, что Конституция это действительно основной, главенствующий Закон, на принципах которого строится вся жизнь страны.

Мы считаем недопустимым, чтобы в результате изменения конституционных положений были созданы новые структуры власти, которые, не будучи избранными народом на свободных и справедливых выборах, получат полномочия по управлению делами государства и общества. Решения от имени народа Беларуси могут приниматься исключительно национальными референдумами, а также парламентом страны, избранным на всеобщих и прямых выборах. Никакие другие государственные институты, включая Всебелорусское народное собрание, не могут наделяться таким правом.

Важнейшим вопросом для партии «Справедливый мир» является сохранение и расширение прав и возможностей граждан страны. Мы категорически против любых изменений, которые могут ухудшить правовое положение граждан, сократить или вообще ликвидировать какие-либо права и свободы белорусов. Именно в Конституции необходимо четко прописать нормы,

закрепляющие гарантии государства по соблюдению прав и свобод, созданию возможностей по реализации своих интересов. Ни какие Законы не могут ограничивать действия граждан по отстаиванию своих прав и свобод гарантированные конституцией. Это должно быть специально прописано в Основном Законе.

В целях усиления гарантии защиты прав и свобод граждан необходимо ввести в Конституцию институт Уполномоченного по правам человека, который рассматривает в установленном порядке обращения граждан, политических партий и других общественных объединений, связанные с нарушением их прав и свобод. На конституционном уровне закрепляются основные положения этого института: его назначение; порядок и срок избрания; полномочия; формы деятельности; гарантии исполнения.

Наша партия, как вы знаете, выступала против ныне действующей Конституции. Парламентская фракция Партии коммунистов Верховного Совета XIII созыва разработала и вносила на референдум свой вариант основного закона страны. Мы всегда выступали против президентской формы правления. И в 1994 году, когда Верховный Совет XII созыва принимал новую Конституцию и вводил пост президента и в 1996, когда проводился референдум по внесению изменений со значительным увеличением президентских полномочий.

И сегодня мы считаем, что следует изменить политическую систему государственного устройства страны. В Конституцию необходимо внести изменения, которые трансформируют президентскую форму правления в Беларуси в парламентскую. Пост Президента Республики Беларусь упраздняется, либо наделяется исключительно представительскими функциями, как например в Германии. Из Конституции надо убрать понятие «глава государства». Президент не имеет права вмешиваться в работу других государственных структур. Президент Республики Беларусь избирается парламентом сроком на 5 лет, финансирование деятельности Президента и

его Секретариата должно обеспечиваться Правительством исключительно из государственного бюджета. Естественно, что четвертый раздел Конституции «Президент, парламент, правительство, суд» должен быть коренным образом изменен.

Однопалатный парламент должен стать высшим представительным и единственным законодательным органом. Парламент избирается сроком на 5 лет по смешанной пропорционально-мажоритарной системе на всеобщих выборах.

Только Законы, принятые парламентом, определяют порядок функционирования всех сфер деятельности в стране. Ни каких Декретов, Указов регулирующих работу государственных органов, а также общественно-политических, культурных, спортивных и любых других сфер жизни быть не может.

Парламент осуществляет контроль за исполнением государственного бюджета, использованием государственного имущества, исполнением актов парламента, которые регулируют отношения управления государственной собственностью, экономические, финансовые и налоговые отношения. В этих целях им создается Контрольная палата, которая также осуществляет контроль за исполнением местных бюджетов и использованием органами местного управления и самоуправления государственных субвенций и дотаций. Совет Контрольной палаты избирается парламентом сроком на пять лет. Комитет государственного контроля упраздняется.

За парламентом закрепляется исключительное право принятия Конституции страны и внесения в нее изменений. Согласитесь, что принятие в целом Конституции страны на референдуме это профанация. При принятии Конституции необходимо профессиональное обсуждение каждой статьи, каждого положения, с анализом разных точек зрения, учетом интересов различных категорий граждан. Референдум такой возможности не предоставляет. Человек может иметь различные суждения по отдельным

нормам Конституции: что-то поддерживать, а что-то нет. Но он голосует за или против Конституции в целом и его мнение по конкретным положениям, на референдуме не учитывается. Согласитесь, что это не способствует реальному влиянию гражданина на принятие основного закона страны. На референдум можно выносить отдельные конкретные положения Конституции, по которым граждане смогут высказать свое однозначное мнение. Например, вы за президентскую или парламентскую форму правления, за однопалатный или двух палатный парламент, за один государственный язык или двуязычие и т.д.

Парламент создает подотчетное ему сильное и эффективное правительство – Совет министров, который наделяется полномочиями высшего коллегиального органа исполнительной власти в области экономики, внешней политики, обороны, национальной безопасности, общественного порядка и других сферах государственного управления. Глава Правительства назначается парламентом по предложению партийных фракций, депутатских групп, депутатов большинством от избранных членов парламента. Премьер-министр в течение одного месяца представляет парламенту для назначения остальных членов правительства. Совмещать должности депутатов парламента и членов Правительства запрещается.

Для контроля за конституционностью нормативных актов и соблюдение конституционной законности в государстве парламентом избирается Конституционный Суд из юристов высшей квалификации сроком на пять лет.

Надзор за четким и единообразным исполнением законов всеми государственными органами, местными представительными и исполнительными органами, предприятиями, организациями и учреждениями, общественными объединениями, должностными лицами и гражданами возлагается на Генерального прокурора Республики Беларусь и подчиненных ему прокуроров. Генеральный прокурор утверждается

парламентом и подотчетен ему в своей деятельности. Прокуратура осуществляет надзор за исполнением законов при расследовании преступлений, за соответствием закону судебных решений, за выполнением законодательства в местах предварительного заключения, а также в учреждениях исполнительной системы уголовных наказаний. Следственный комитет входит в состав органов прокуратуры в качестве самостоятельного подразделения.

Особое внимание необходимо уделить соблюдению принципа разделения властей. С учетом существующих сегодня порядков, когда всем руководит и все определяет один человек, в Конституции следует более четко и однозначно прописать полномочия представительной, исполнительной и судебной властей, принципы их взаимодействия. В первую очередь это относится к самостоятельности судов. Очень важно чтобы судебная система стала действительно независимой от исполнительных органов государственной власти. Сегодня судов в Беларуси нет. Есть отделы репрессий подчиненные вертикали власти. Судьи подотчетны не нормам законов, а указаниям чиновников. Отсутствует понятие презумпции невиновности – любой милицейский протокол принимается за доказательства вины, нет реальной правовой защиты – все не государственные адвокатские бюро и частные адвокаты ликвидированы. Работает жесткая репрессивная машина в основе деятельности которой указание Лукашенко, что сейчас не до соблюдения законов. Поэтому, очень важно именно в Конституции заложить четкие нормы, которые не позволяли бы, кому бы то не было, руководить судами. В первую очередь в этих целях необходимо установить порядок назначения и освобождения судей всех уровней. Судьи высших судов назначаются парламентом, судьи нижестоящих судов – местными Советами депутатов соответствующего уровня по рекомендации органов судебного самоуправления.

Следует серьезно повысить роль органов местного управления и самоуправления. Требуется расширить их полномочия и ответственность за положение дел в своих регионах, предоставить больше самостоятельности в принятии программ развития соответствующих территорий. Сегодня отменить любое решение местных Советов депутатов, исполнительных и распорядительных органов может любой вышестоящий орган, вплоть до президента. Да и назначает и освобождает руководителей местных исполнительных и распорядительных органов президент. Это необходимо менять. Местные исполнительные, распорядительные органы и их руководители должны избираться на сессиях соответствующих местных Советов депутатов. По решению местных Советов главы местных исполнительных органов могут избираться путем прямых выборов гражданами, проживающими в соответствующих областях, городах и районах.

В раздел «Избирательная система, референдум» необходимо внести изменения, позволяющие проводить выборы представительных органов государственной власти по пропорциональной либо пропорционально-мажоритарной системе. Также следует добавить норму, что подсчет голосов и подведение итогов выборов и референдумов проводится открыто и гласно.

Товарищи!

Конституция страны это целостный правовой акт, в котором нет главных и второстепенных положений, каждая статья основного закона важна. Мы не ставим перед собой задачи предложить свой вариант Конституции, дать предложения по всем ее статьям. Но для нас, коммунистов, есть принципиальные вопросы конституционной реформы, решение которых на наш взгляд будет существенно влиять на дальнейшее развитие страны, на возможности достойной жизни каждого ее гражданина. Основные из них предлагается обсудить.

Часть позиций по Конституции изложена в нашей партийной программе и естественно мы должны их безусловно учитывать.

Для гарантированного Конституцией равноправия всех форм собственности, на наш взгляд, необходимо восстановить в конституционных правах общественную форму собственности.

Учитывая стратегическое значение земельного вопроса в системе отношений собственности, партия «Справедливый мир» считает необходимым на конституционном уровне определить порядок распределения земель на общественно необходимые и предназначенные для коммерческого использования. При этом земля, недра, воды и леса должны находиться в исключительной собственности государства. Мы категорически выступаем против купли-продажи земли в любых ее формах.

Считаем важным сохранение положения статьи 17 Конституции о том, что государственными языками в Республике Беларусь являются белорусский и русский языки.

Важным вопросом для нас является также отношение к религии. В программе нашей партии записано, что мы выступаем за свободу совести, равенства всех граждан, независимо от их религиозных или атеистических убеждений. В рядах нашей партии есть верующие люди. И это нормально. Но мы против использования религии в политических целях, мы за реальное отделение церкви от государства и что особенно актуально в последнее время отделение школы от церкви. Из Конституции необходимо убрать положения о взаимоотношениях государства и религиозных организаций и внести нормы, запрещающие какое-то бы не было участие церкви в образовательном процессе, влияние на воспитание молодежи в учебных и армейских коллективах.

По нашему мнению вопросы государственной символики не должны закрепляться в Конституции. Это именно те положения, которые могут и

должны решаться на референдуме всеми гражданами Беларуси и определяться специальным Законом.

Сегодня в действующей Конституции декларируются многие права и свободы граждан. К примеру:

- каждому гарантируется свобода мнений, убеждений и их свободное выражение;
- монополизация средств массовой информации государством, общественными объединениями или отдельными гражданами, а также цензура не допускаются;
- свобода собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций и пикетирования гарантируется государством;
- каждый имеет право на свободу объединений.

Но в реальности реализовать эти конституционные права граждане не могут. Под каждое это право принят Закон и существует правоприменительная практика, ставящая надежный заслон для возможностей их осуществления. И этот перечень можно продолжить. Поэтому в Конституции многие гарантии государства следует заменить на права граждан. В частности не государство гарантирует свободу собраний, митингов и других массовых мероприятий, а граждане Беларуси имеют право собираться, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирования.

Необходимо предусмотреть передачу государственных средств массовой информации под общественный контроль. Следует создать общественный совет, обладающий реальными полномочиями обеспечить реализацию прав граждан на получение и распространение полной, достоверной и своевременной информации о деятельности государственных органов, общественных объединений, о политической, экономической, культурной и международной жизни, состоянии окружающей среды. Должны быть созданы гарантии деятельности и для не государственных средств массовой

информации, а также возможности свободного пользования интернетом. Надо ввести конституционную норму, что доступ к интернету является неотъемлемым правом человека, и ограничение доступа к интернету общего характера не допускается.

Также должна быть отдельная статья, запрещающая каким-либо образом ограничивать возможности реализации гражданами своих прав и свобод, определяющая ответственность, вплоть до уголовной, за противодействие в реализации гражданами своих прав.

Конституцией должен быть поставлен надежный заслон скоропалительному принятию Законов и изменений в существующие законы, вступающие в силу задним числом. Парламент не может принимать законов «по случаю», как он действует сейчас. После событий 2020 года и продолжающихся протестов в любой форме срочно были приняты новые законы:

- Об изменении законов по вопросам обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь;
- О недопущении реабилитации нацизма;
- Об изменении законов по вопросам противодействия экстремизму;
- О защите персональных данных;
- Об изменении кодексов по вопросам уголовной ответственности;
- Об изменении законов об адвокатской деятельности.

Названные и другие изменения в законы существенно ограничили конституционные права и свободы граждан, во многом лишили их законных возможностей отстаивать свои интересы. В тоже время, силовым структурам предоставлены широчайшие возможности для продолжения репрессий и применения любых средств, вплоть до летальных, против несогласных с нынешней властью и снята всякая ответственность за возможные последствия.

Последняя инициатива конституционной комиссии уже практически поддержанная обеими палатами парламента подтверждает вывод, что режим готов к любым антиконституционным действиям для удержания у власти. Речь идет об отмене выборов депутатов местных советов. Они боятся любых электоральных кампаний и, представляя проблемы с возможностью грубых фальсификаций результатов выборов, открыто лишают граждан страны основного права - избирать свою власть. Под предлогом установления единого дня голосований предлагается выборы депутатов местных советов провести одновременно с выборами парламента в ноябре 2023 года. И не важно, что согласно статьи 118 действующей Конституции местные советы депутатов избираются сроком на четыре года и их полномочия истекают в январе 2022 года. Исходя из сложившейся ситуации сейчас белорусским властям не до соблюдения не только законов, но и Конституции.

Товарищи!

Особое внимание Белорусская партия левых «Справедливый мир» уделяет социальным правам граждан, обеспечению принципов социальной справедливости. Актуальной является проблема расширения и защиты прав наемных работников. В этой части значительно возрастает роль профсоюзов. В Конституцию необходимо ввести положение, запрещающее любое вмешательство государственных структур в деятельность профсоюзов трудящихся.

Конституционной нормой должно стать гарантия государства на достойную оплату труда, выплату пособий, стипендий и других социальных затрат. Следует четко записать: государством гарантируется минимальный размер оплаты труда, стипендий и пособий, обеспечивающих гражданам расходы на приобретение товаров и услуг, удовлетворяющих их главные физиологические, социальные и культурные запросы.

Относительно пенсионного обеспечения нужна конституционная норма, которая гарантировала бы средний размер пенсий не менее 50% средней заработной платы по республике.

Все эти, на первый взгляд, не конституционные нормы могли бы быть отрегулированы соответствующими законами. Но как показывает практика, любое государство, а белорусское в первую очередь, стремится решать возникающие экономические проблемы, прежде всего, за счет своих граждан, а это значит снижением уровня жизни большинства населения. Придание этим нормам конституционного статуса значительно снижает риск такой политики и сможет защищать людей от государственного произвола.

В нынешней Конституции (статья 43) установлена продолжительность рабочей недели - 40 часов. По решению XX съезда нашей партии мы выступаем за снижение рабочей недели до 35 часов.

В Конституции необходимо убрать лазейки для введения платной медицины и образования в обход от гарантированного статьями 45 и 49 бесплатного лечения и получения специальности. Надо записать прямо:

- Медицинская помощь в государственных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно на безвозмездной основе. Оказание платных медицинских услуг в государственных учреждениях здравоохранения запрещено.

А статью 49 дополнить положением, что государственные учреждения среднего специального и высшего образования не могут обучать граждан Беларуси на платной основе.

Если такая запись будет в Конституции, то будет обеспечена социальная справедливость и ни какие законы и внутриведомственные приказы не смогут лишить граждан гарантированных прав на бесплатную медицину и образование.

Товарищи!

Мы реально оцениваем свои возможности влияния на конституционную реформу. Очевидно, что наши предложения по принципиальным проблемам государственного устройства Беларуси не найдут одобрения в конституционной комиссии и не будут приняты. Но это, никоим образом не означает, что наши действия не имеют смысла. Выработка партией позиции по конституционной реформе и направление предложений в конституционную комиссию и средства массовой информации имеют важное значение. С одной стороны это дает возможность вести агитационно-пропагандистскую работу, разъяснять людям, за что и против чего выступает Белорусская партия левых «Справедливый мир». С другой стороны разоблачать лживый тезис действующей власти, что никто не хочет серьезных конституционных изменений.

Базируясь на партийной позиции, которую мы сегодня примем, наши партийные организации и комитеты, каждый коммунист могут и должны инициировать направление в конституционную комиссию коллективных и индивидуальных обращений по конкретным вопросам конституционной реформы. К примеру, товарищ Хомич, как специалист, может направить свои предложения по главной проблеме Конституции – принципу разделения ветвей власти и перераспределение полномочий между ними. А Брестская городская организация - по внесению в Конституцию норм, гарантирующих безусловное бесплатное медицинское обслуживание граждан, так как они этими проблемами серьезно занимаются уже продолжительное время. Пока, к сожалению, и в партии и в целом в обществе практически никто ничего не делает для того, чтобы конституционная реформа принесла позитивные результаты. Все замерли и, как говорится, ждут у моря погоды.

Есть вопрос, на который пока невозможно найти адекватный ответ. К чему должна призывать людей наша партия, если в проекте Конституции, который вынесут на референдум, не будет содержаться ничего позитивного с точки

зрения усиления народовластия, повышения гарантий соблюдения прав и свобод граждан, развития гражданского общества, а будут позиции усиливающие режим авторитарного правления, доминирование бюрократии над обществом и уменьшающие объем прав и свобод, гарантированных Основным законом?

Здесь народ Беларуси попадает в ловушку. Поддержать новую редакцию Конституции, которая принципиально ни чего не меняет и даже возможно будет хуже действующей или проголосовать против? Если изменения, предложенные прямо скажем нынешним режимом в своих интересах, не будут приняты на референдуме, остается действовать нынешняя Конституция. В любом случае, как заявил Лукашенко, его устраивает любой результат.

Предлагаю членам ЦК высказать свои соображения по вариантам наших действий. Но для принятия окончательного решения видимо целесообразно дождаться публикации проекта Конституции, который будет вынесен на всеобщее обсуждение. Если в нем не будет ущемления или вообще ликвидации определенных прав и свобод граждан, сокращения возможностей отстаивания своих интересов, а будут сокращены полномочия президента, повышена роль парламента, расширена самостоятельность правительства, каким-либо образом гарантирована независимость судебной системы, то может быть будет смысл поддержать эти изменения. Я понимаю, что это не то чего мы добиваемся, но это хоть какое-то движение на пути изменения ситуации в стране.

Надеюсь на активное обсуждение доклада, внесение присутствующими предложений как по изменениям в Конституцию, так и по тактике наших дальнейших действий. Уверен – общими усилиями мы найдем решение, которое будет способствовать продвижению народовластия и установлению справедливости в Беларуси.