

**Доклад председателя Белорусской партии  
левых «Справедливый мир» С.И. Калякина на  
форуме левых демократических сил Беларуси  
«За социальный прогресс!» 16.11.2014**

Уважаемые делегаты и гости форума!

Сегодня нам предстоит определить позицию левых демократических сил по социальному развитию Беларуси. Этот вопрос очень актуален и от его решения в определяющей степени зависит благополучие людей и будущее страны.

**I. Анализ современного положения.**

Официальная статистика показывает положительную динамику по ряду показателей социально-экономического развития страны за последние десять лет. Внутренний валовой продукт (ВВП) за этот период в сопоставимых ценах вырос в 1,7 раза и в текущем году достигнет величины в 7700 долларов США на душу населения. Ежемесячные среднедушевые доходы за этот период выросли в 3,8 раза и равны 447 долларам.

Однако в целом результаты развития страны за десятилетие нельзя оценить положительно.

Несмотря на исключительно благоприятные условия, возникающие в результате ежегодной безвозмездной помощи со стороны России, которая превышает 10 процентов внутреннего валового продукта, в стране не созданы условия для устойчивого развития. Более того, по ряду ключевых направлений Беларусь серьезно сдала позиции.

Если в первые годы управления страной А.Лукашенко, говоря о достижениях, довольно часто приводил в качестве весомого аргумента факт отсутствия у Беларуси внешнего долга, то сегодня эта тема из уст главы государства не звучит.

Вместе с тем, внешние заимствования наряду с дотациями России стали основным источником выживаемости Беларуси. За последнее десятилетие совокупный внешний долг страны возрос в десять раз и по состоянию на 1 июля 2014 года составил 40,6 млрд. долларов США. Обслуживание внешнего долга в текущем году обойдется стране в сумму, равную 5 процентам ВВП, что, к примеру, на четверть больше всех государственных расходов на здравоохранение.

С каждым годом обостряется проблема финансового состояния экономики. Рентабельность реализованной продукции, товаров, работ, услуг снижается. Быстрыми темпами растет убыточность. В целом по экономике сегодня убыточным является каждое шестое предприятие, что в 1,6 раза хуже, чем год назад. Суммы чистого убытка за январь-август текущего года равны 2 процентам произведенного ВВП.

В промышленности ситуация еще хуже. Удельный вес убыточных предприятий здесь - 27,4 процента. Ситуация усугубляется в результате стимулируемой вертикалью власти гонки за достижением установленных валовых показателей. В итоге выпускается большой объем продукции, которая не находит сбыта. За девять месяцев текущего года на складах промышленных предприятий в виде готовой продукции фактически заморожено средств на сумму, равную 6 процентам ВВП.

Проводимая в стране экономическая и денежно-кредитная политика создает высокий уровень инфляции, которая как ржавчина разъедает экономику и уничтожает доходы и накопления населения и предприятий.

С 2004 года цены на товары и услуги в Беларуси выросли в 6,8 раза. По этому показателю наша страна является лидером в Европе и на постсоветском пространстве. Последствия этого печальны. Сегодня стоимость кредитов превышает рентабельность предприятий в три раза, а долги промышленников в пять раз превышают объем производства.

Не сильно мы преуспели и в области повышения доходов населения. Несмотря на рост средней зарплаты по стране, размер которой в сентябре текущего года составил 6 млн. 335 тыс. руб., что эквивалентно шестистам долларам США, уровень жизни основной массы людей остается невысоким. Об этом, в частности, свидетельствует структура расходов домашних хозяйств. Население Беларуси вынуждено тратить на питание 40,8 процента всех расходов, в то время как в России этот показатель равен 28,2 процента, а в Европейском Союзе - 12,9 процента.

При этом удельный вес оплаты труда в ВВП снижается. Если в 2005 году этот показатель составлял 46,1 процента, то в текущем году - 44,3 процента.

Сегодня в нашей стране доминирует система несправедливых трудовых отношений. Ее основой является поголовная контрактная система найма, при которой все права у нанимателя и никаких – у наемного работника. При этом наши сограждане серьезно ущемлены в правах по защите своих экономических и социальных интересов, включая право на добровольное объединение в профессиональные союзы.

Официальная статистика утверждает, что в стране всего 21 тысяча безработных, но одновременно официальные лица твердят о 400 тысячах тунеядцев, которые якобы не хотят работать и сидят на шее у общества.

Разгадка этого ребуса очевидна. Власть не хочет заниматься социальной защитой людей, которые по каким-либо причинам оказались временно безработными, поэтому условия и средний размер пособия по безработице в Беларуси таковы, что напрочь отбивают у людей желание за этим пособием обращаться. Сегодня размер пособия в восемь раз меньше, чем бюджет прожиточного минимума, на который также нельзя прожить.

Не меняется к лучшему положение абсолютного большинства пенсионеров, а это 27 процентов всего населения страны. Человек, вышедший на пенсию, сразу оказывается на нижней части социальной лестницы по доходам, так как размер пенсии значительно ниже зарплаты, которую он совсем недавно получал. И этот разрыв из года в год увеличивается. В сентябре текущего года средняя пенсия составляла только 39,4 процента средней заработной платы. Для сравнения, в СССР пенсия высокооплачиваемым работникам начислялась в размере 50 процентов, а низкооплачиваемым – в размере 85 процентов среднего заработка. В Соединенных штатах Америки сегодня средняя пенсия составляет 73 процента от средней заработной платы.

В Белорусском обществе стремительно нарастает социальное неравенство и имущественное расслоение граждан, хотя официальная статистика пытается убедить нас в обратном.

По данным Белстата, разница между доходами 10 процентов самых бедных и 10 процентов самых богатых составляет около шести раз, что сопоставимо с показателями стран Северной Европы. Но эти цифры основаны только на данных о легальных доходах.

Между тем, экономические аналитики отмечают, что более 30 процентов заработков белорусов - теневые и смещены в сторону богатых. По их расчетам, 40 тысяч белорусских семей живут на уровне богачей и среднего класса в Европе. При этом богатство накапливается в основном в кругу лиц, связанных родственными, дружественными, либо любовными связями с людьми, облеченными властью. Беларусь сегодня стала страной победившей, непотопляемой, а потому и богатеющей бюрократии, которая не боится жить в особняках и разъезжать на авто, стоимость которых многократно превышает их официальные доходы. При этом произносимые с высоких трибун заклинания об очередной кампании борьбы с коррупцией их мало волнуют.

В то время, когда власть имущие и их окружение жируют, в стране не искоренена нищета. Даже по официальной статистике более полумиллиона жителей располагают доходами ниже бюджета прожиточного минимума.

Позором для власти является факт, что свыше 50 тысяч наших сограждан вынуждены существовать менее чем на 27 тыс. руб. в сутки. За эти деньги можно купить лишь булку хлеба, поллитра молока и 300 граммов вареной колбасы.

В Беларуси катастрофически обостряется жилищная проблема. По состоянию на начало текущего года на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий состояло 773 тыс. семей и одиноких граждан. Это в полтора раза больше, чем десять лет назад.

Не дают отдачи усилия, предпринимаемые государством в демографической области. За последние десять лет общая численность населения Беларуси уменьшилась на 3 процента, несмотря на то, что в страну прибыло на 80 тыс. человек больше, чем уехало. Если же брать только показатель рождаемости и смертности, то убыль населения составила 375 тыс. человек, что равносильно вымиранию таких городов как Гомель или Могилев.

В целом в последние годы власть проводит политику ухода государства из социальной сферы и перекладывания проблем на плечи самих белорусских граждан.

Так, целенаправленно проводится в жизнь идея 100-процентной оплаты населением затрат на транспорт, связь, жилищно-коммунальные и другие услуги.

Вопреки конституционным гарантиям бесплатного лечения, государственные учреждения здравоохранения все большее количество услуг оказывают на платной основе. При этом количество врачей в расчете на 10 тысяч населения не увеличивается, а количество больничных коек снижается.

В высших и средних специальных учебных заведениях количество бюджетников с каждым годом существенно сокращается. Как результат, в текущем году более двух третей студентов вынуждены самостоятельно оплачивать образование. При этом стоимость обучения в Беларуси выше, чем в Польше, Швеции или Германии.

Постоянные поборы с родителей и рост платных услуг в школах превращают в миф конституционную норму о бесплатности среднего образования.

Успешное социальное развитие любой страны невозможно без создания благоприятных возможностей развития самого человека. Однако функционирующая в нашей стране политическая система создает препятствия в реализации прав и возможностей человека принимать решения и реализовывать свой потенциал.

Как следствие, у большинства людей подавляется гражданская инициатива, развивается социальная и политическая апатия. В обществе исчезает чувство солидарности, растет отчуждение и ожесточение, что чревато серьезными социальными потрясениями.

Необходимо констатировать, что в рамках существующей в Беларуси системы государственного устройства и общественных отношений невозможно решить задачу устойчивого социального прогресса, для этого необходимы серьезные изменения в политической и экономической сферах.

## **II. Для успешного развития Беларуси нужна новая модель политического и социально-экономического развития**

Левые силы предлагают белорусскому обществу реализовать новую модель политического и социально-экономического развития страны, которая должна быть направлена на постоянное повышение материального и духовного уровня жизни всех членов общества при соблюдении основных прав и свобод человека.

Учитывая, что у участников форума имеются на руках проекты итоговых документов, я остановлюсь лишь на важнейших позициях.

1. Беларуси нужна конституционная реформа, которая изменит политическую систему с авторитарной на демократическую и создаст предпосылки для создания привлекательного образа страны, в которой соблюдают права человека, власть избирается на справедливых выборах, существует реальная свобода средств массовой информации, налажен цивилизованный диалог власти с обществом; а споры разрешаются независимым и справедливым судом.

Демократические изменения, ко всему прочему, позволят снять многие барьеры для международного сотрудничества и облегчат доступ страны к современным технологиям, финансовым и иным ресурсам.

2. Стране нужна реформа государственного и хозяйственного управления. Без эффективного управления никакие идеи и инвестиции не решат проблему развития. Все будет разворовано и проедено, как и сотня миллиардов долларов, ранее полученных от России.

Первостепенное значение для эффективного управления имеют кадры. Именно от их компетентности, организационных способностей, инициативы и ответственности в определяющей степени зависит результат.

Существующая система работы с кадрами подавляет инициативу и парализует волю управленцев. Сегодня престиж управленческого труда, говоря народным языком, упал ниже плинтуса. Да и как может быть иначе, если глава государства систематически публично унижает членов правительства, руководителей регионов и предприятий, называя их бездельниками и преступниками, которых надо посадить в тюрьму. А те, в свою очередь, потупив голову, беспрекословно с этим соглашаются.

В результате действительно умные, талантливые, энергичные люди стремятся уклониться от работы в государственном управлении, а те из них, кто там еще остался, как огня боятся выдвижения на ответственные должности. Зато во власть стремятся и зачастую востребованы карьеристы и приспособленцы, главное достоинство которых - умение щелкать каблуками и пускать пыль в глаза начальству. Показательно, что сегодня у власти в почете не созидатели, а контролеры.

Ситуацию в корне надо менять. Уважительное, бережное отношение к кадрам, поощрение инициативы, предоставление им большей самостоятельности, права на обоснованный риск, наряду с мерами морального и материального стимулирования позволят значительно повысить привлекательность и престижность управленческого труда, а, следовательно, вовлечь в систему управления самых лучших.

Хорошими управленцами не рождаются. Кадровый потенциал нужно бережно выращивать и систематически обучать. Для этого нужна современная и эффективная система отбора, подготовки и переподготовки кадров, включающая организацию стажировок за рубежом перспективной молодежи, которая сможет затем возглавить ключевые направления развития.

Очевидно, что с кадров необходимо спрашивать за результат, и освобождаться от тех, кто не тянет порученный участок, но делать это надо, не оскорбляя людей. Тем более, не надо их выбрасывать на обочину жизни и страшить «волчьим билетом». При правильной системе подбора кадров люди не с улицы появляются на определенных ступенях управления. Они обязательно раньше где-то трудились и хорошо себя проявили. Поэтому надо предоставить им работу, с которой они успешно справятся.

В целом требуется изменить принцип управления с административного диктата на развитие деловой инициативы. Наряду с этим необходимо провести рационализацию организационной структуры государственных органов в центре и на местах. Ликвидировать те из них, которые дублируют друг друга, либо выполняют излишние функции, и объединить функционально близкие. Здесь правомерно реализовать принцип: меньше чиновников, меньше бюрократии, меньше коррупции.

Важная часть реформы государственного управления – это децентрализация власти с передачей большей части полномочий и, соответственно, ответственности на места. В этих целях необходимо реализовать в стране положения общеевропейской Хартии самоуправления. Принципиально важно, чтобы органы местного самоуправления получили четкую компетенцию и соответствующие возможности для решения местных проблем. Переход на выборность руководителей местных органов власти и самоуправления будет способствовать повышению их мотивации и ответственности в решении вопросов, волнующих жителей региона.

3. Известно, что социальный прогресс невозможен без эффективно действующей экономики, поэтому очень важно на практике обеспечить привлекательные условия для ведения производственной и экономической деятельности, в том числе для иностранных инвесторов.

В мире достаточно свободных денег, которые могут быть инвестированы в нашу страну. Тем более, что по ряду важнейших параметров Беларусь конкурентоспособна на инвестиционном рынке. Но до тех пор, пока мы не докажем, что условия, на которых

достигнута договоренность об инвестировании, будут неукоснительно соблюдаться, а вложенные инвестиции и созданная собственность будут гарантировано защищены от произвольного изъятия, вряд ли Беларуси стоит рассчитывать на приход серьезных стратегических инвесторов.

Пока же действующая власть только усугубляет ситуацию. Чего только стоит недавно озвученная с самой высокой трибуны бредовая идея согласования с местными органами власти руководителей, заместителей руководителей и главных специалистов субъектов хозяйствования независимо от формы собственности.

Вместе с тем, для преодоления технологической отсталости, повышения производительности труда и конкурентоспособности предприятий стране нужны громадные инвестиции.

Например, создание конкурентоспособного промышленного комплекса инновационного характера с большим экспортным потенциалом, предусмотренное Концепцией программы развития промышленного комплекса Беларуси, потребует порядка 90 млрд. долларов инвестиций.

Для успешного функционирования экономики, обеспечения трудовой занятости населения, в том числе и тех людей, которые будут высвобождены при реформировании и модернизации действующих предприятий, в стране необходимо ежегодно создавать не менее 80 тыс. новых высокоэффективных рабочих мест. Решение этой задачи должно стать приоритетом деятельности всех органов власти управления в центре и на местах.

Для обеспечения нормального функционирования экономики и социальной сферы архиважно подавить инфляцию. Не сразу, но в течение пяти лет реально снизить ежегодные темпы роста цен до 3-4 процентов. Это существенно оздоровит экономическую ситуацию.

4. Естественным результатом социального развития должен быть рост благосостояния граждан. В этой связи мы полагаем, что реальные доходы населения должны расти минимум на 8 процентов в год. Этот рост может быть реально обеспечен динамикой развития экономики и увеличением доли оплаты труда во внутреннем валовом продукте. Это по средним доходам.

В то же время, для ликвидации нищеты и значительного снижения уровня бедности нужно опережающими темпами увеличивать доходы малообеспеченных и социально уязвимых слоев. В этих целях необходимо пересмотреть в сторону значительного увеличения (а не уменьшения, как это было сделано Минтрудом в ноябре т.г.) размеров бюджета прожиточного минимума и минимального потребительского бюджета. Что же касается минимальной заработной платы, то даже здравый смысл диктует, что ее размер не может быть ниже минимального потребительского бюджета. Сегодня же минимальная зарплата составляет только 65 процентов минимального потребительского бюджета.

При определении параметров роста средней заработной платы правомерно ориентироваться на уровень 4 минимальных потребительских бюджетов. Сейчас средняя зарплата равна 2,5 минимальным потребительским бюджетам.

Социальная справедливость настоятельно требует увеличения размера пенсий. На ближайшую перспективу ориентиром здесь может служить размер средней пенсии на уровне не ниже 55 процентов от средней заработной платы.

5. Наряду с повышением уровня доходов очень актуальной для нашей страны является проблема соблюдения прав трудящихся. Беларуси необходимо в ближайшее время ратифицировать Европейскую социальную хартию, конвенции Международной организации труда, определяющие права трудящихся на достойный труд. Нужно запретить использование краткосрочных контрактов при найме на работу без согласия наемного работника, ограничить применение форм нестандартной занятости и усилить значение коллективных соглашений и договоров в регулировании трудовых отношений.

Государство должно пересмотреть свое отношение к профсоюзам. Органы государственной власти должны не препятствовать, а всемерно содействовать профсоюзам в вопросах защиты интересов трудящихся.

6. Преодоление технологического отставания, обеспечение конкурентоспособности страны на мировом рынке возможно только при наличии развитой среды «генерации знаний», основанной на мощном секторе фундаментальных и прикладных исследований, эффективной системе образования. Поэтому жизненно необходимо изменить отношение государства к этим важным секторам.

Сегодняшние государственные расходы на науку, составляющие менее 0,4 процента от ВВП, должны быть увеличены в несколько раз. Ориентиром должны служить развитые страны, где расходы на науку составляют от 2 до 4 процентов ВВП.

Необходимо также увеличить долю расходов на образование, доведя ее с сегодняшних 5 до 8 процентов ВВП.

Государство должно всячески стимулировать и поощрять организацию научного и учебно-методического сотрудничества с зарубежными вузами и научными организациями.

7. Важной предпосылкой для устойчивого социального развития является высокий уровень здоровья населения. В этих целях необходимо пропагандировать и поощрять здоровый образ жизни, а также создать условия и возможности людям, особенно молодым, бесплатно заниматься физической культурой, а не только уделять внимание спорту высоких достижений.

Одновременно необходимо совершенствовать работу системы здравоохранения и улучшать практику оказания медицинских услуг населению на безвозмездной основе. Для этого, в частности, требуется значительно увеличить число практикующих врачей, реально повысив оплату их труда, а также реализовать программу строительства новых, реконструкции и переоснащения современным оборудованием действующих больниц и медицинских центров. В этих целях доля государственных расходов на здравоохранение должна быть увеличена с сегодняшних 4 до 7 процентов ВВП.

8. Одним из центральных приоритетов развития должно стать осуществление Национальной программы обеспечения граждан жильем. Для преломления негативной тенденции в этой сфере требуется ежегодно обеспечивать жильем не менее 8 процентов нуждающихся граждан. Соответственно требуется увеличить ввод жилья за счет всех

источников финансирования до 7 – 7.5 млн. кв. м. в год, в том числе с господдержкой до 3 млн. кв. м. При этом надо значительно увеличить долю строительства арендного жилья.

9. Очевидно, что для обеспечения социальных программ нужны средства. Часто задают вопрос: где их взять?

Главный кладезь ресурсов – это экономика, чем мы больше производим полезной добавочной стоимости, тем больше у нас возможностей.

Еще один источник – снижение издержек в производственной и непроизводственной сферах. Эту задачу необходимо решать, в том числе путем реализации комплексной Национальной программы энергетической безопасности.

Кроме этого, есть возможности для увеличения бюджетных доходов. В частности, будет справедливым, чтобы богатые вносили больший вклад в государственную казну. В этих целях необходимо ввести прогрессивную шкалу подоходного налога, а также налог на роскошь.

И, наконец, крайне важно рационально распорядиться созданным. А это очень немалые ресурсы. Общая сумма бюджетных средств достигает 30 процентов ВВП. Необходимо провести ревизию и пересмотреть приоритеты государственных расходов.

Например, необходимо существенным образом снизить расходы на управление, в том числе за счет ликвидации льгот и привилегий бюрократии, которые беспрецедентны.

Чиновникам придется отказаться от роскоши, особенно это касается высших эшелонов власти. В условиях, когда в стране обостряется жилищная проблема, вряд ли можно считать обоснованными бюджетные траты на очередную шикарную резиденцию президента, в сумме эквивалентной строительству миллиона квадратных метров жилой площади.

Или свежий пример. Недавно было объявлено о начале строительства новой президентской клиники стоимостью в 100 млн. евро. Если эти деньги перенаправить как инвестиции в основной капитал, то можно создать 5-7 тыс. новых рабочих мест, соответствующих европейским стандартам. Для справки: в текущем году в Беларуси создано всего 7 тыс. новых рабочих мест.

10. Социальный прогресс Беларуси неразрывно связан с укреплением суверенитета и национальной безопасности страны. И, чтобы укреплять свои позиции в мире, нашей стране необходима миролюбивая и дружественная внешняя политика, основанная на стремлении к сотрудничеству, диалогу и открытости. Требуется восстановить в полном объеме нормальные отношения со всеми зарубежными странами и важнейшими международными организациями и институтами.

Безусловно, современная глобализация диктует Беларуси жизненную необходимость участия в межгосударственных интеграционных проектах. Но делать мы это должны только с учетом национальных интересов и волеизъявления народа Беларуси.

В заключение хочу подчеркнуть, что левые демократические силы знают, что и как нужно делать, у нас есть политическая воля для осуществления намеченных реформ, и при поддержке народа мы сможем преобразовать Беларусь в высокоразвитое, демократическое, правовое, социальное государство.